



Fundusze Europejskie

Wojewódzki Urząd Pracy
w Łodzi



| 90-608 Łódź, ul. Wólczańska 49 | tel.: 42 632 01 12 | e-mail: wup.fel@wup.lodz.pl | www.funduszeue.wup.lodz.pl |

Łódź, 02.09.2025 r.

ZP.261.211.2025.AP

WYJAŚNIENIA DO SWZ

dotyczące postępowania na „Usługi ochrony”

(sygn. ZP-19/25-USL/15)

OGŁOSZENIE O ZAMÓWIENIU 2025/BZP 00396191/01 z dnia 28.08.2025 r.

OGŁOSZENIE O ZMIANIE OGŁOSZENIA 2025/ BZP 00402899/01 z dn. 02.09.2025 r.

Podstawę prawną do zapytań i obowiązku udzielania odpowiedzi ustanawia art. 284 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 z późn. zm). W pojęciu wyjaśnień nie mieszczą się odpowiedzi na wnioski o zmianę specyfikacji czy polemika z jej treścią.

Na podstawie art. 284 ust 2 i 6 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający udziela odpowiedzi na pytania dotyczące SWZ:

Pytanie 1:

Zwracamy się do Zamawiającego z prośbą o odpowiedź na pytanie, czy w przypadku wybory oferty Wykonawcy wspólnie ubiegającego się o udzielenie zamówienia (konsorcjum) i podpisaniem z nim umowy Zamawiający dopuszcza, aby każdy z członków konsorcjum wystawiał osobną fakturę vat za realizację usług?

Odpowiedź 1:

Zamawiający wyjaśnia, że rozliczenie wzajemne konsorcjantów odbywa się na podstawie umowy konsorcjum. Jak wyjaśnił Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 10 września 2015 r., sygn.akt II CSK 630/14 „Dopuszczalność zawierania umowy konsorcjum wynika z zasady swobody umów (art. 353 ze zn. 1 KC). Konsorcjum nie ma osobowości prawnej; jest umową pomiędzy dwoma podmiotami lub większą ich liczbą (osobami prawnymi,



Fundusze Europejskie
dla Łódzkiego

Dofinansowane przez
Unię Europejską



fizycznymi, ułomnymi osobami prawnymi – spółkami osobowymi), zawieraną w celu realizacji wspólnego przedsięwzięcia. W wyniku zawarcia takiej umowy nie powstaje osobny byt prawny posiadający zdolność prawną i zdolność do czynności prawnych. Taką zdolność posiadają wyłącznie członkowie tworzący konsorcjum...Treść wewnętrznego porozumienia pomiędzy uczestnikami konsorcjum decyduje o rodzaju więzi prawnej między nimi i zakresie samodzielności uczestnika, w działaniach względem zamawiającego”. Biorąc pod uwagę powyższe Zamawiający nie ma możliwości ingerowania w sposób rozliczania pomiędzy członkami konsorcjum, a wynikać on musi z umowy wzajemnej konsorcjantów. Stanowisko to potwierdza opinia Krajowej Izby Odwoławczej, która uznała, że ingerencja Zamawiającego w treść umowy konsorcjum stanowiłaby działanie niedozwolone i jego uprawnienia w tym zakresie nie znajdują umocowania w obecnych przepisach ustawy Pzp i kodeksu cywilnego. Z tego punktu widzenia niedozwolone byłyby również zapisy w dokumentacji przetargowej, które by narzucały kształt współpracy między członkami konsorcjum – stanowiłyby naruszenie zasady swobody kształtowania sposobu realizacji przedsięwzięcia i sposobu współpracy członków konsorcjum poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób nieuwzględniający okoliczności mogących mieć wpływ na sporządzenie oferty, a w konsekwencji na realizację zamówienia. Zgodnie z zapisami SWZ w przypadku wyboru oferty złożonej przez wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia Zamawiający wymaga przedłożenia przed podpisaniem umowy o udzielenie przedmiotowego zamówienia umowy regulującej współpracę tych Wykonawców.

Pytanie 2:

Uprzejmie proszę o potwierdzenie, że pierwszą waloryzację wynagrodzenia wykonawcy z tytułu wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę Zamawiający przewiduje od 01.01.2026 r.

Odpowiedź 2:

Zamawiający wyjaśnia, że zgodnie z treścią SWZ, waloryzacja wynagrodzenia Wykonawcy jest przewidziana w przypadku zmiany cen materiałów lub kosztów, związanych z realizacją umowy i możliwa będzie na wniosek którejkolwiek ze Stron, na następujących zasadach:



Fundusze Europejskie
dla Łódzkiego

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- a) warunkiem zmiany wynagrodzenia będzie przedstawienie przez Stronę wnioskującą o waloryzację obiektywnych dowodów, w jaki sposób zmiana cen materiałów lub kosztów, związanych z realizacją umowy, wpływa na warunki realizacji umowy, w szczególności na cenę wykonania usługi;
- c) zmiana wynagrodzenia Wykonawcy nastąpi w oparciu o komunikat w sprawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych w pierwszym półroczu 2026 r. - jeżeli zmiana cen materiałów lub kosztów, związanych z realizacją umowy, będzie wyższa/ niższa o co najmniej 15% od wysokości tychże cen lub kosztów w I półroczu 2025 r., ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”;
- d) wartość zmiany wynagrodzenia Wykonawcy może odnosić się wyłącznie do wykazanych, udokumentowanych cen materiałów lub kosztów, z wyłączeniem kosztów pracy, tj. związanych ze zmianą wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie obowiązujących w tym zakresie przepisów;
- Biorąc pod uwagę powyższe, Zamawiający nie jest w stanie określić w dniu dzisiejszym, czy waloryzacja wynagrodzenia po upływie wskazanej w pytaniu daty będzie zasadna.

Pytanie 3 i 4:

Czy Zamawiający dopuszcza do realizacji zamówienia osoby niepełnosprawne bez względu na orzeczony stopień niepełnosprawności?

Czy Zamawiający dopuszcza do realizacji zamówienia osoby niepełnosprawne obciążone następującymi schorzeniami: choroba psychiczna 02P, upośledzenie umysłowe 01U, epilepsja 06E, zaburzenia wzroku 04O, całkowite zaburzenia rozwojowe 12C?

Odpowiedź 3 i 4:

Zamawiający wyjaśnia, że Zgodnie z zapisami SWZ do realizacji Części I przedmiotowego zamówienia, nie wymaga się aby usługa ochrony fizycznej siedziby Zamawiającego była realizowana przez kwalifikowanych pracowników ochrony. Pracownikiem ochrony fizycznej, nie wpisanym na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej, któremu nie



Fundusze Europejskie
dla Łódzkiego

Dofinansowane przez
Unię Europejską



przysługują ww. uprawnienia, może zostać każda osoba pełnoletnia nieskazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe, także niepełnosprawna.

Zamawiający dopuszcza możliwość realizacji usługi ochrony fizycznej przez osoby niepełnosprawne, z zastrzeżeniem że rodzaj/stopień niepełnosprawności nie uniemożliwi realizacji zleconych usług w zakresie przewidzianym w zamówieniu.

Pytanie 5:

Czy wykonawca który zamierza kalkulować cenę oferty na podstawie płacy minimalnej ma przyjąć w kalkulacji wysokość płacy minimalnej obowiązującej w dniu składania oferty tj. 4666. zł brutto?

Odpowiedź 5:

Zamawiający wyjaśnia, że miarą należytej staranności wykonawców jest oszacowanie ceny lub kosztu oferty w taki sposób aby ekwiwalentnie odpowiadała świadczeniu w ramach danego zamówienia publicznego. W tym celu wykonawcy są obowiązani uwzględnić wszystkie elementy opisu przedmiotu zamówienia, specyficzne właściwości własnej działalności a także realia wykonywania zamówienia. W sytuacji, gdy znana jest zmieniona wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (a zamawiający wymagał zatrudnienia pracowników w oparciu na umowę o pracę), która będzie obowiązywała w okresie realizacji zamówienia, całkowicie nieuzasadnionym jest jej pomijanie. Wykonawca bowiem każdorazowo, przystępując do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego musi liczyć się z tym, że zostanie wezwany do złożenia wyjaśnień w zakresie zaoferowanej ceny, stąd powinien wziąć pod uwagę wszystkie okoliczności, jakie mają wpływ na jej wysokość. Zgodnie ze stanowiskiem Urzędu Zamówień Publicznych (opinia pn. Dopuszczalność zmiany umowy w sprawie zamówienia publicznego na podstawie art. 455 ust. 1 pkt 1 i 4 oraz art. 455 ust. 2 ustawy Pzp, Warszawa dnia 24 marca 2022 r.) „uwzględnienie określonych ryzyk kontraktowych lub przyjętej w danej branży skali ich wystąpienia, gdy wynikają one ze specyfiki zamawianych przez inwestora dostaw, usług lub robót budowlanych, jest obowiązkiem każdego z podmiotów składających ofertę realizacji określonego świadczenia, w tym również ofertę wykonania zamówienia



Fundusze Europejskie
dla Łódzkiego

Dofinansowane przez
Unię Europejską



publicznego. Takie działanie jest bowiem naturalnym zjawiskiem towarzyszącym prowadzeniu działalności profesjonalnej lub zarobkowej”. Oznacza to, że zmiana wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę jest stałym elementem porządku prawnego, który w ramach należytej staranności wykonawców winien być brany pod uwagę przy szacowaniu ceny ofertowej.

Pytanie 6:

W związku z faktem, że nie ma jeszcze ogłoszonego rozporządzenia określającego minimalne wynagrodzenie za pracę w 2026 r. proszę o informację czy Zamawiający przewiduje wynagrodzenie za pracę od 01.01.2026r.?

Odpowiedź 6:

Zamawiający informuje, że odpowiedź na przedmiotowe pytanie znajduje się pod pytaniem nr 2.

Pytanie 7:

Czy Zamawiający wymaga aby Grupa Interwencyjna była wyposażona w broń palną.

Odpowiedź 7:

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 grudnia 2013 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasad uzbrojenia specjalistycznych uzbrojonych formacji ochronnych i warunków przechowywania oraz ewidencjonowania broni i amunicji (DZ. U. z 2013 poz. 1714) pod pojęciem grupy interwencyjnej należy rozumieć, co najmniej dwóch uzbrojonych pracowników ochrony, którzy po uzyskaniu za pośrednictwem uzbrojonego stanowiska interwencyjnego informacji z urządzeń lub systemów alarmowych sygnalizujących zagrożenie chronionych osób lub mienia wspólnie udają się na teren obszaru, obiektu lub urządzenia podlegającego obowiązkowej ochronie na podstawie art. 5 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia lub innego podmiotu chronionego z bronią palną, na podstawie zawartej umowy, w celu sprawdzenia stanu ich bezpieczeństwa lub realizacji zadań ochrony osób lub mienia w formie



Fundusze Europejskie
dla Łódzkiego

Dofinansowane przez
Unię Europejską



bezpośredniej ochrony fizycznej. Zamawiający wymaga, aby grupa interwencyjna spełniania ww. wymagania.

Pytanie 8:

Prosimy o wyjaśnienie, czy kalkulując ofertę w niniejszym postępowaniu należy uwzględnić aktualnie obowiązującą wysokość minimalnego wynagrodzenia i minimalnej stawki godzinowej (2025 r.), czy też Zamawiający oczekuje, aby oferta już na etapie składania uwzględniała wysokość minimalnego wynagrodzenia obowiązującą od stycznia 2026 r., tj. od początku realizacji umowy.

Odpowiedź 8:

Zamawiający informuje, że odpowiedź na przedmiotowe pytanie znajduje się pod pytaniem nr 2.

Pytanie 9:

Proszę o informację czy przewidują Państwo zwaloryzowanie wynagrodzenia z tytułu wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę od 01.01.2026r.

Odpowiedź 9:

Zamawiający informuje, że odpowiedź na przedmiotowe pytanie znajduje się pod pytaniem nr 2.

W celu umożliwienia uwzględnienia w treści ofert, udzielonych przez Zamawiającego wyjaśnień, zgodnie z art. 286 ust. 1 i 3 p.z.p. Zamawiający przedłuża termin składania ofert do dnia **10.09.2025 r. do godz. 23:59** (patrz modyfikacja SWZ).



Fundusze Europejskie
dla Łódzkiego

Dofinansowane przez
Unię Europejską

